

Aan de leden van de Gemeenteraad Tilburg

| | |
|---------------------------|-----------------------|
| Onderwerp | Datum |
| RVS en corrosie zwembaden | 9 februari 2017 |
| Ons kenmerk | Uw kenmerk |
| | |
| Afdeling | Doorkiesnummer |
| | 013 542 90 04 |
| E-mail | Fax |
| hans.kokke@tilburg.nl | |
| Postadres | Bezoekadres |
| Postbus 90155 | Stadhuisplein 130 |
| 5000 LH Tilburg | |

Geachte heer of mevrouw,

Hierbij informeren wij u over de stand van zaken van de inspectie op de aanwezigheid van niet-resistent RVS en de periodieke corrosie-inspecties bij de gemeentelijke zwembaden.

In een eerdere informatienota van september 2016, informeerden wij u over de onderzoeksplicht naar niet-resistent roestvrijstaal in zwembaden. De huidige stand van zaken vindt u in de bijlage bij deze brief.

Met vriendelijke groet,

namens het college,

J.M.A. Kokke
wethouder

COLLEGE

Informatienota stand van zaken RVS-inventarisatie en periodieke corrosie-inspectie

09022017
Vastgoedbedrijf

Kennismemen van stand van zaken inspecties naar aanwezigheid van niet-resistent RVS bij gemeentelijke zwembaden en de periodieke corrosie-inspectie

Inleiding

Jaarlijks laat de gemeente de gemeentelijke zwembaden inspecteren op de aanwezigheid van corroderend materiaal. Per 1 juli 2016 is een wijziging van het Bouwbesluit in werking getreden waardoor de jaarlijkse corrosie-inspectie niet langer voldoende is om de veiligheid aan te tonen.

De nieuwe regelgeving (artikel 5.12 van het Bouwbesluit 2012) verplicht eigenaren van overdekte voor publiek toegankelijke zwembaden om aan te tonen dat geen niet-resistent roestvrijstaal gebruikt is/aanwezig is in dragende delen die in verbinding staan met het zwembadmilieu. Met deze onderzoeksplicht wil het Rijk ervoor zorgen dat zwembaden alles doen om de veiligheid van hun bezoekers te garanderen. De wijziging is 30 juni 2016 gepubliceerd in de Staatscourant.

Eigenaren van zwembaden werden daarom verplicht voor 1 januari 2017 het materiaal in zwembaden te inventariseren, maar ook, bij aantreffen van niet-resistent roestvrijstaal bij dragende delen, dit voor 1 januari 2017 te verwijderen. Gemeenten kunnen het onderzoeksrapport opvragen en handhaven als niet wordt voldaan aan deze onderzoeksplicht.

De gemeente is eigenaar van de zwembaden Drieburcht, Stappegoor, Reeshof en van het zwembad in het Willem II-stadion. De overige zwembaden binnen de gemeentegrenzen zijn van particuliere eigenaren.

Samenvatting/toelichting

Het is ons niet gelukt om voor 1 januari 2017 het betreffende niet-resistente RVS te verwijderen. De redenen hiervan zijn dat er vertraging is ontstaan in de definitieve opdrachtverstrekking aan een gespecialiseerd bedrijf voor o.a. het verrichten van inspecties. Bij onze informatienota van september 2016 over het nieuwe artikel in het Bouwbesluit was de verwachting dat de start van de inspecties in september 2016 zou kunnen plaatsvinden en dat de doorlooptijd zes tot acht weken zou bedragen. De definitieve opdrachtverstrekking heeft plaats gevonden in oktober 2016. De oorzaak van de vertraging van de opdrachtverstrekking en daarmee de start van de feitelijke inspecties, lag vooral in het scherp krijgen van wat, hoe, waar en waarop gecontroleerd en beoordeeld moest worden. Ook het zoeken naar geschikte inspectiedagen met zo min mogelijk overlast voor de gebruikers, een volle agenda bij de inspecteurs en het feit dat voor een aantal situaties niet direct vervangend materiaal beschikbaar is, zijn hier debet aan. De feitelijke inspecties hebben om bovengenoemde redenen plaatsgevonden in de periode half november-half december. Dit leidt niet tot onveilige situaties in de zwembaden. De veiligheid van onze zwembaden werd en wordt jaarlijks getoetst met een risicoanalyse corrosie en controle op de uitgevoerde herstelwerkzaamheden.

Achtergrond

Uit landelijk onderzoek, uitgevoerd in opdracht van minister Blok, is, ondanks aanscherping en extra aandacht voor deze controles als gevolg van het zwembadongeluk in Tilburg, in 2015 toch gebleken dat een groot aantal eigenaren van overdekte zwembaden deze verplichte inspecties niet uitvoert dan wel niet de gewenste herstelwerkzaamheden uitvoert. Dat kan leiden tot onveilige situaties in zwembaden. Niet-resistent RVS is een grote risicofactor als die niet structureel gecontroleerd wordt. Om het risico op nieuwe ongevallen te beperken, heeft de minister daarom een artikel aan het Bouwbesluit toegevoegd,

waarbij hij een verbod heeft ingesteld op de aanwezigheid van niet-resistent RVS in gebieden die direct of indirect in verbinding staan met het zwembadmilieu. Door niet-resistent RVS verplicht te laten verwijderen, verkleint de minister de kans op ongevallen. Naast deze extra verplichting blijft ook de periodieke corrosie-inspectie verplicht.

De nieuwe bepaling in het Bouwbesluit is 30 juni 2016 gepubliceerd in de Staatscourant. Eigenaren van overdekte zwembaden kregen tot 1 januari 2017 de tijd hun zwembaden te inspecteren op de aanwezigheid van dit niet-resistente RVS en moesten bij aantreffen voor 1 januari 2017 tot verwijdering overgaan. De inspecties moeten door ter zake kundige inspecteurs worden uitgevoerd. Voorgeschreven is ook een richtlijn NPR 9200:2015, waarlangs de toetsing moet plaatsvinden.

Toezicht en handhaving op wet- en regelgeving

De gemeente is als eigenaar/gebruiker van een gebouw verantwoordelijk voor de veiligheid van en in het gebouw. Daartoe zal zij er zorg voor moeten dragen dat voldaan is en wordt aan de relevante wet- en regelgeving zoals het bouwbesluit. De gemeente heeft als bevoegd gezag ook een wettelijke taak in toezicht en handhaving op wet- en regelgeving, waaronder het Bouwbesluit. Het college heeft aan deze taak uitvoering gegeven door op basis van de zorgplicht uit het Bouwbesluit jaarlijks toe te zien op het uitvoeren van inspecties van ophangconstructies in zwembaden. De toezichthouder inspecteert hierbij niet zelf. De eigenaar/gebruiker van een zwembad laat deze inspectie uitvoeren door een gespecialiseerd bedrijf. In rapportages wordt vastgelegd wat de staat van de ophangconstructies is, welke actie ondernomen moet worden binnen welke termijn en wanneer (her)inspectie van de diverse ophangconstructies dient plaats te vinden. Toezicht vanuit de gemeente bestaat sinds 2012 uit het eenmaal per jaar beoordelen of bij de betreffende zwembaden (her)inspecties tijdig worden uitgevoerd en of geconstateerde gebreken tijdig worden verholpen. De wijziging van de wetgeving met betrekking tot niet-resistent RVS is in dit reguliere toezichtproces meegenomen. Indien overtredingen worden geconstateerd wordt een bestuursrechtelijk handhavingstraject opgestart.

RVS-inventarisatie en -verwijdering

Door het gespecialiseerde bedrijf, adviesbureau Markslag Beljaars, zijn de zwembaden Drieburcht, Stappegoor en Reeshof in november en december 2016 geïnspecteerd op zowel de aanwezigheid van niet-resistent RVS als corrosie. In een eerdere Informatienota over dit onderwerp hebben wij aangegeven dat de inspecties begin september 2016 zouden starten, maar vanwege onduidelijkheid over de wijze waarop geïnspecteerd moest worden, is dat verschoven naar november. Deze onduidelijkheid, die landelijk speelt, ging vooral over de voorgeschreven richtlijn, NPR 9200:2015, die bij de inventarisatie moet worden gehanteerd. Bij strikte toepassing van deze richtlijn hoeven niet alle dragende delen te worden geïnspecteerd én hoeft ook aanwezig niet-resistent RVS in zone A (binnen 1 meter rondom het wateroppervlak) niet altijd verwijderd te worden.

In overleg met onze adviseur (die ook elders advies heeft ingewonnen) is besloten om de toetsing volgens NPR te verruimen. Dat betekent dat wij, in aanvulling op wat de NPR verplicht stelt, naast alle dragende elementen van het gebouw, installaties, interieuronderdelen, versieringen e.d. ook de hoofdconstructie en/of dakconstructie inspecteren. Niet-resistent RVS in zone A (binnen 1 meter rondom het wateroppervlak) wordt verwijderd indien deze onderdelen bij bezwijken kunnen leiden tot onveilige situaties. Dit zal door onze adviseur worden beoordeeld.

Zoals gezegd gold tot 1 juli 2016 geen verbod op de aanwezigheid van niet-resistent RVS binnen het zwembadmilieu. Ons gemeentelijk onderhoudsbeleid is er steeds op gericht om niet-resistent RVS zoveel mogelijk te vervangen als dat logisch aan de orde was, met name bij onderhoudswerkzaamheden en bij herstelwerkzaamheden naar aanleiding van de jaarlijkse corrosie-inspecties.

Nu de zwembaden specifiek zijn beoordeeld op de aanwezigheid van niet-resistent RVS, blijkt toch nog op meerdere plaatsen niet-resistent RVS aangetroffen te zijn, dat verwijderd moest worden voor 1 januari 2017.

Stand van zaken per zwembad

Hieronder geven wij per zwembad aan wat de belangrijkste (nog openstaande) punten zijn:

Zwembad Reeshof

- Bij zwembad Reeshof bevat de trapconstructie van de glijbaan niet-resistent RVS. Dit is ter plaatse niet op te lossen. De trapconstructie is daarom gedemonteerd en wordt later teruggeplaatst. De glijbaan is tot die tijd buiten gebruik.
- De lockers, die in gebied B (een ruimte waar chloordampen kunnen hangen) staan, bevatten scharnieren en slotmechanismen van niet-resistent RVS. Het vervangen van het niet-resistente RVS door geschikt materiaal is lastig. Niet alleen is niet direct een alternatief voorhanden, het vervangen van alle scharnieren en slotmechanismen kost meer tijd dan aan de voorkant is ingeschat. Daar komt bij dat er geen sprake is van een onveilige situatie; het materiaal is niet gecorrodeerd en vertoont ook anderszins geen sprake van slijtage. Er is daarom gezocht naar een alternatieve oplossing. Door het plaatsen van een kozijn tussen de douche-/kleedruimte en de lockerruimte wordt de open verbinding met het zwembadmilieu opgeheven. De lockerruimte wordt dan veel minder belast met chloordampen, waardoor er, op grond van de nieuwe regelgeving, andere eisen gelden; het niet-resistente RVS-materiaal kan blijven zitten, waarbij dit materiaal natuurlijk wel jaarlijks beoordeeld wordt op corrosie, zodat tijdig kan worden ingegrepen indien noodzakelijk.
- Een aantal kolommen bevat bouten van niet-resistent RVS; deze bouten worden verwijderd en vervangen door een deel van de houten boarding boven de glaspui (ter plaatse van plat dak) te demonteren; het zwembad kan gedurende die werkzaamheden open blijven, maar (geluids)overlast kan niet worden uitgesloten.
- De eindinspectie door adviesbureau Markslag Beljaars wordt naar verwachting eind week 6 afgerond. Het eindrapport kan dan eind week 7 aan de toezichthouder worden toegezonden.

Zwembad Stappegoor

- De ophanging van de luchtbehandelingskanalen bevat niet-resistent RVS. Deze ophangingen zijn in week 4 en 5 vervangen.
- De lockers bevatten net als bij zwembad Reeshof niet-resistent RVS en staan net als bij zwembad Reeshof in directe verbinding met het zwembadmilieu. Ook bij zwembad Stappegoor wordt een kozijn geplaatst om de lockerruimte af te scheiden van de zwembadruimte.
- Draadeinden/parapluitjes van niet-resistent RVS die door het dak komen. Deze schroeven vervullen geen dragende functie, ze zijn bedoeld om dakisolatie (aan bovenzijde dak) of dakbeveiliging (eveneens boven op dak) op zijn plaats te houden. Mocht onverhoopt de onderzijde van zo'n schroef breken, dan kan er geen letsel ontstaan omdat het deel van het schroefje dat afbreekt op een verlaagd plafond eronder valt. Markslag Beljaars beoordeelt deze situatie bij de eindcontrole opnieuw.
- De eindinspectie door adviesbureau Markslag Beljaars bij zwembad Stappegoor (geheel) vindt uiterlijk week 8 plaats.

Zwembad Drieburcht

- Bij zwembad Drieburcht is door de toezichthouder de vraag gesteld waarom het systeemplafond bij het sportbad niet is geïnspecteerd. Voor dit plafond is bij de oplevering van de bouw in 2013 in een rapport van Corrodium vastgelegd dat geen niet-resistent RVS aanwezig is. De toezichthouder heeft hier echter een opmerking over gemaakt, in de zin dat ze sluitend bewijs verlangen dat geen niet-resistent RVS materiaal aanwezig is. Zekerheidshalve is daarom het hoge plafond alsnog geïnspecteerd, waaruit gebleken is dat geen niet-resistent RVS is aangetroffen noch corroderend materiaal.
- Net als bij Stappegoor en Reeshof zijn lockers aanwezig waarvan het hang- en sluitwerk van niet-resistent RVS (op dit moment) niet kan worden vervangen door ander materiaal. Ook hier wordt daarom een kozijn geplaatst.
- Tot slot moeten de RVS-strips van de glaswand tussen bad en kantoorgedeelte opnieuw bekeken worden op de vraag of deze een dragende functie vervullen of niet of slechts akoestisch/decoratief van aard zijn. Ingeval het dat eerste is, moeten de strips verwijderd worden, wat ertoe leidt dat de volledige glaswand verwijderd moet worden. Ingeval het dat tweede is, zal Markslag Beljaars haar rapportage daarop aanpassen omdat decoratieve toepassing wel is toegestaan.
- De andere punten bij Drieburcht zijn naar verwachting eind week 6 opgelost, waarna uiterlijk week 8 de eindinspectie door adviesbureau Markslag Beljaars kan plaatsvinden.

Zwembad in Willem II-stadion

- Bij dit zwembad, dat elke 3 jaar op corrosie wordt geïnspecteerd, is de laatste inspectie in 2014 door RBI Corrosion B.V. geweest. Uit de rapportage van deze inspectie bleek dat er niet-resistent RVS aanwezig is. Vanwege de beperkte omvang van dit zwembad, is het hier inmiddels gelukt om het niet-resistente RVS te verwijderen. In week 6 vindt hier naar verwachting de eindinspectie plaats door adviesbureau Markslag Beljaars.

Bestuurlijk handhavingstraject

De rapportages van de inspecties en bijbehorende herstelplannen zijn begin 2017 aan de toezichthouder toegezonden. Gelet op het feit dat er niet tijdig eindrapportages zijn toegestuurd (waarmee aangetoond moet worden dat de zwembaden geheel aan de nieuwe regelgeving voldoen) heeft de gemeente als eigenaar van de zwembaden op 30 januari 2017 het voornemen tot het opleggen van een last onder dwangsom ontvangen van de toezichthouder.

Het nog niet voldoen aan het nieuwe artikel uit het Bouwbesluit betekent niet dat er sprake is van onveilige situaties in onze zwembaden. De veiligheid van onze zwembaden werd en wordt periodiek getoetst met een risicoanalyse corrosie en controle op de uitgevoerde herstelwerkzaamheden.

WOB-verzoek

Het radioprogramma KRO Reporter heeft bij de gemeente een WOB-verzoek ingediend waarbij de aangeleverde rapportages worden opgevraagd van alle zwembaden binnen de gemeentegrenzen van Tilburg die onder de nieuwe regeling van het Bouwbesluit vallen. Het WOB-verzoek moet uiterlijk 6 maart a.s. zijn afgehandeld. Tevens is een WOB-verzoek ingediend door Ironhaven B.V., zij vragen om de rapportages van zwembad Reeshof.

Kosten en dekking

De kosten van de inspecties zelf en de herstelwerkzaamheden als gevolg van corroderend materiaal waren al in de onderhoudsplanning van de gebouwenexploitatie opgenomen. De werkzaamheden die nu plaatsvinden ten aanzien van het verwijderen/vervangen van het niet-resistente RVS waren niet in de planning opgenomen, omdat er nog geen beeld van de kosten was. Deze kosten kunnen leiden tot een kostenoverschrijding in het onderhoudsbudget. De uitnutting van het onderhoudsbudget wordt periodiek beoordeeld. Als sprake is van een overschrijding wordt deze gemeld bij de tussenrapportage 2017.

Vervolg

We gaan er vanuit u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien er aanleiding is u nader te informeren over de stand van zaken RVS-inventarisatie en periodieke corrosie-inspectie, komen wij over dit onderwerp bij u terug.